



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRINHAS
SETOR DE LICITAÇÃO**

JUSTIFICATIVA

**DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 011/2026 – PMP
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 100.2012.2026**

I - DA NECESSIDADE DO OBJETO

ASSUNTO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA ELABORAÇÃO DE PROJETO DE COMBATE À INCÊNDIO E PÂNICO (PPCI) CONTEMPLANDO AS UNIDADES ESCOLARES DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE PEDRINHAS/SE.

ORIGEM: PREFEITURA DE PEDRINHAS/SE, ATRAVÉS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Pedrinhas, Estado de Sergipe, através dos termos da **portaria nº 035 de 29 de abril de 2026**, vem justificar o caráter de dispensa de licitação para contratação de empresa especializada para elaboração de projeto de combate à incêndio e pânico (PPCI) contemplando as unidades escolares da rede municipal de ensino de Pedrinhas/SE, conforme condições e exigências estabelecidas neste instrumento em conformidade com o art. [art. 75, inciso II](#), nos termos da [Lei n.º 14.133, de 1º de abril de 2021](#), da [Instrução Normativa Seges/ME nº 67, de 2021](#), Lei Municipal Nº 291/2024 e Decreto Municipal n 05/2024 e suas posteriores alterações, com os motivos adiante expostos:

A contratação de empresa especializada para elaboração de Projeto De Combate À Incêndio E Pânico (PPCI) contemplando as unidades escolares da rede municipal de ensino de Pedrinhas/SE. É fundamental para garantir a segurança física de alunos e funcionários, prevenir fatalidades e proteger o patrimônio

CONSIDERANDO, que as Escolas possuem grande circulação de pessoas, incluindo crianças e adolescentes, o que exige medidas rigorosas de segurança contra o pânico.

CONSIDERANDO, o projeto é obrigatório para a obtenção do Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros (AVCB) ou documento equivalente, garantindo a regularidade do funcionamento da unidade de ensino.

CONSIDERANDO, que a ausência de projetos adequados pode resultar em riscos à integridade física dos alunos, professores e servidores, além de impedir a emissão de alvarás e licenças obrigatórias para funcionamento das unidades.

CONSIDERANDO, o projeto define sistemas de detecção com alarmes, iluminação de emergência e extintores, além de criar um Plano de Emergência.

CONSIDERANDO, que visa minimizar os riscos de incêndios que podem destruir a infraestrutura escolar, resultando em prejuízos financeiros e educacionais.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRINHAS
SETOR DE LICITAÇÃO

CONSIDERANDO, a aquisição do projeto se faz necessária para garantir condições adequadas de uso, assegurando um ambiente mais seguro, em conformidade com os princípios da administração pública e com as diretrizes da educação infantil

Dessa forma, considerando a necessidade contínua e imediata da prestação dos serviços, bem como a natureza comum e de baixo valor da contratação, justifica-se a realização da dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

II – DA DISPENSA DE LICITAÇÃO

As compras e contratações das entidades públicas seguem obrigatoriamente um regime regulamentado por Lei.

O fundamento principal que reza por esta iniciativa é o artigo. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988, no qual determina que as obras, os serviços, compras e alienações devem ocorrer por meio de licitações.

A licitação foi o meio encontrado pela Administração Pública, para tornar isonômica a participação de interessados em procedimentos que visam suprir as necessidades dos órgãos públicos acerca dos serviços disponibilizados por pessoas físicas e/ou pessoas jurídicas nos campos mercadológicos distritais, municipais, estaduais e nacionais, e ainda procurar conseguir a proposta mais vantajosa às contratações.

Para melhor entendimento, vejamos o que dispõe o inciso XXI do Artigo 37 da CF/1988:

(...)

“XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.”

A nova lei de licitações nº 14.133/21 assim prevê:

Art. 75. É dispensável a licitação:

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 65.492,11 (sessenta e cinco mil quatrocentos e noventa e dois reais e onze centavos), no caso de outros serviços e compras;(atualizado)

Para regulamentar no Município foi criado o Decreto nº 05/2024 que assim trata:



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRINHAS
SETOR DE LICITAÇÃO

CONSIDERANDO que os incisos I e II do artigo 75 da Lei Federal nº 14.133/2021 referem-se à possibilidade de aquisição de bens e contratação de serviços, mediante o procedimento de dispensa de licitação, a necessidade de estabelecer meios dinâmicos visando o atendimento do princípio da eficiência, eficácia e efetividade e a necessidade de regulamentação no âmbito municipal do disposto no artigo 72 e da forma de realização da estimativa do valor disposta nos §§ 1º e 2º do artigo 23, ambos da citada lei;

Art. 2º Nos termos do artigo 176, II, da Lei 14.133/21, as licitações poderão ser conduzidas **presencialmente** pelo prazo de 6 (seis) anos, contado da data de publicação da Lei 14.133/21, passando a ser, após este período, obrigatoriamente realizadas sob a **forma eletrônica**, nos termos do § 2º, do art. 17, da Lei 14.133/21.

Art. 3º Nos termos do art. 176, III, da Lei 14.133/21, a divulgação das licitações deverão ser mediante publicação em diário oficial do município, por meio de extrato, bem como a disponibilização eletrônica dos editais no sítio oficial do município e versão física na repartição competente, conforme art. 176, parágrafo único, I e II, da Lei 14.133/21

Art. 15. Ficam dispensadas das formalidades de que trata este decreto, e desde que observados os valores praticados pelo mercado, na forma do art. 23 da Lei Federal nº 14.1333, de 1º de abril de 2021, as aquisições, obras e serviços inferiores a **R\$ 10.000,00(dez mil reais)**.

III – DA JUSTIFICATIVA DA DISPENSA E NÃO OCORRÊNCIA DE FRAGMENTAÇÃO

Os atos em que se verifique a dispensa de licitações são atos que fogem ao princípio constitucional da obrigatoriedade de licitação, consagrando-se como exceções a este princípio. Assim, este tipo de ato trata-se de ato discricionário, mas que devido a sua importância e necessidade extrema de idoneidade, se submete ao crivo de devida justificativa que ateste o referido ato.

Tanto a doutrina quanto a jurisprudência recomendam que nas compras deverão ser observadas as quantidades a serem adquiridas em função do consumo estimado. Portanto, deve haver um planejamento para a realização das compras, além disso, este planejamento deve observar o princípio da anualidade do orçamento. *“Logo, não pode o agente público justificar o fracionamento da despesa com várias aquisições ou contratações no mesmo exercício, sob modalidade de licitação inferior àquela exigida pelo total da despesa no ano, quando isto for decorrente da falta de planejamento.”* - Manual TCU.

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI estabelece o dever de licitar de forma a assegurar a igualdade de condições a todos os concorrentes, em obediência aos princípios da impessoalidade, da isonomia, da publicidade, da moralidade e da legalidade.

IV – DA RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR OU EXECUTANTE



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRINHAS
SETOR DE LICITAÇÃO

A prestação de serviço disponibilizado pela empresa a ser contratada será compatível e não apresenta diferença que venha a influenciar na escolha, ficando esta, vinculada apenas à verificação do critério do menor preço.

V – DA JUSTIFICATIVA DO PREÇO

O critério do menor preço deve presidir a escolha do adjudicatário direto como regra geral, e o meio de aferí-lo está em juntar aos autos do respectivo processo pelo menos 03 (três) propostas no banco de preços (FONTE DE PREÇOS - ATENDENDO A IN 73/2020 e fornecedores do ramo).

A despeito desta assertiva, o TCU já se manifestou:

“adotar como regra a realização de coleta de preços nas contratações de serviço e compras dispensadas de licitação (Decisão nº 678/95-TCU-Plenário, Rel. Min. Lincoln Magalhães da Rocha. DOU de 28. 12.95, pág. 22.603).

“Proceda, quando da realização de licitação, dispensa ou inexigibilidade, à consulta de preços correntes no mercado, ou fixados por órgão oficial competente ou, ainda, constantes do sistema de registro de preços... os quais devem ser anexados ao procedimento licitatório (...).” Acórdão 1705/2003 Plenário.

No caso em questão verificamos, como já foi dito, trata-se de situação pertinente a Dispensa de Licitação.

Em relação ao preço ainda, verifica-se que os mesmos estão compatíveis com a realidade do mercado em se tratando de produto ou serviço similar, podendo a Administração adquiri-lo sem qualquer afronta à lei de regência dos certames licitatórios.

VI- DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Órgão: 02000 PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRINHAS

Unid. Orçamentária: 02012 SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO - SEMED Função: 12 Educação

SubFunção: 122 Administração Geral

Programa: 0009 PEDRINHAS EDUCA

Ação: 4338 MANUTENÇÃO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO - SEMED Natureza de Despesa: 33903900 Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica SubElemento: 33903905 Serviços Técnicos Profissionais

Fonte: 15001001 Identificação das despesas com manutenção e desenvolvimento do ensino



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRINHAS
SETOR DE LICITAÇÃO**

VII – DA CARTA CONTRATO – MINUTA

Visando instruir a Dispensa de Licitação do Processo Administrativo em epígrafe, definindo claramente as obrigações das partes junta aos autos a Carta Contrato – Minuta.

VIII – CONCLUSÃO

E, portanto, preenchidos os requisitos do art. 75, inciso II, da Lei 14.133/21, LEI MUNICIPAL 291/2024 e DECRETO MUNICIPAL nº 05/2024, em sua atual redação, e elucidação de possíveis contestações, e documentação apresentada, encontra-se a Administração Pública Municipal apta a realizar a contratação pela via direta.

Assim, entende, justificar a medida ora adotada, onde a necessidade dos serviços já mencionados é matéria imperativa, o que transcende qualquer outra regra de direito público.

Ante o exposto, estando caracterizada a situação LEGAL, entendemos ser dispensada a licitação e, assim sendo, submetemos a presente justificativa à ratificação de Vossa Excelência, para posterior PUBLICAÇÃO NO DIÁRIO OFICIAL DO MUNICÍPIO.

Pedrinhas/SE, 06 DE MAIO DE 2026

**LUDMILA FREIRE COSTA
AGENTE DE CONTRATAÇÃO**

RATIFICO os termos da Justificativa da Comissão de Licitação, por estar a mesma, em conformidade com o art. 75, inciso II da Lei nº 14.133/21.

PEDRINHAS/SE, 06 DE MAIO DE 2026.

**FRANCECLEIDE LIMA SANTOS SOUZA
PREFEITA MUNICIPAL
CONTRATANTE**